

Số: /TTr-UBND

Lào Cai, ngày tháng năm 2026

Dự thảo

## TỜ TRÌNH

### Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lào Cai giai đoạn 2026 - 2030

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lào Cai giai đoạn 2026 - 2030 (sau đây viết tắt là Nghị quyết) với các nội dung như sau:

#### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

##### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

###### 1.1. Cơ sở chính trị

- Ngày 04/5/2025, Bộ Chính trị ban hành Nghị quyết số 68-NQ/TW về phát triển kinh tế tư nhân, trong đó đã nêu rõ:

(i) Về quan điểm chỉ đạo: Trong nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, kinh tế tư nhân là một động lực quan trọng nhất của nền kinh tế quốc gia, là lực lượng tiên phong thúc đẩy tăng trưởng, tạo việc làm, nâng cao năng suất lao động, năng lực cạnh tranh quốc gia, công nghiệp hoá, hiện đại hoá, tái cấu trúc nền kinh tế theo hướng xanh, tuần hoàn, bền vững, ... Kịp thời xây dựng, hoàn thiện pháp luật và cơ chế, chính sách đột phá để khuyến khích kinh tế tư nhân phát triển trong những lĩnh vực ưu tiên, đầu tư nghiên cứu phát triển, ứng dụng khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số, tham gia vào các nhiệm vụ quan trọng, chiến lược của quốc gia và vươn tầm khu vực, thế giới; thúc đẩy tinh thần khởi nghiệp sáng tạo, chuyển đổi số và làm giàu hợp pháp, chính đáng.

(ii) Về nhiệm vụ, giải pháp: Có cơ chế, chính sách đặc biệt hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa (DNNVV), bảo đảm theo nguyên tắc thị trường và tuân thủ các cam kết quốc tế; bố trí đủ nguồn lực từ ngân sách trung ương và ngân sách địa phương cho các chương trình, chính sách hỗ trợ doanh nghiệp, kết hợp huy động nguồn lực từ các quỹ đầu tư của các doanh nghiệp, hiệp hội doanh nghiệp, ngành hàng, viện nghiên cứu, trường đại học, ...

- Triển khai thực hiện Nghị quyết số 68-NQ/TW, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 198/2025/QH15 ngày 17/5/2025 về một số cơ chế, chính sách đặc biệt phát triển kinh tế tư nhân; Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 138/NQ-CP ngày 16/5/2025 về thực hiện Nghị quyết số 68-NQ/TW, Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 17/5/2025 về triển khai Nghị quyết số 198/2025/QH15.

- Ban Thường vụ Tỉnh ủy Lào Cai đã ban hành Kế hoạch số 12-KH/TU ngày 29/7/2025 thực hiện Nghị quyết số 68-NQ/TW trên địa bàn tỉnh Lào Cai, trong đó đã giao nhiệm vụ cho Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh: *“Rà soát các chính sách, chương trình hỗ trợ doanh nghiệp để sửa đổi hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền sửa đổi theo hướng: (i) đơn giản hóa tối đa hồ sơ, quy trình, thủ tục hỗ trợ; (ii) tăng định mức và tỷ lệ hỗ trợ tiệm cận với thực tế thị trường; (iii) đảm bảo bố trí đủ nguồn lực hỗ trợ,...”*.

## **1.2. Cơ sở pháp lý**

- Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Lào Cai giai đoạn 2026 - 2030 dự kiến ban hành gồm: (i) Một số nội dung hỗ trợ DNNVV đã quy định tại Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26/8/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hỗ trợ DNNVV nhưng mức hỗ trợ trong Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định bằng mức hỗ trợ tối đa của nội dung hỗ trợ tương ứng quy định tại Nghị định số 80/2021/NĐ-CP. Đối với nội dung hỗ trợ đào tạo tại khoản 2 Điều 1 của Nghị quyết: Các nội dung tương ứng với mức hỗ trợ tối đa 70% quy định tại điểm a khoản 1 và điểm a khoản 3 Điều 14 của Nghị định số 80/2021/NĐ-CP đã được quy định thành hỗ trợ 100% theo quy định tại khoản 5 Điều 11 Nghị định số 20/2026/NĐ-CP ngày 15/01/2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị quyết số 198/2025/QH15 ngày 17/5/2025 của Quốc hội và nhu cầu thực tế của doanh nghiệp; (ii) Nội dung hỗ trợ kinh phí thành lập DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh từ nguồn ngân sách địa phương. Đây là nội dung hỗ trợ đặc thù của tỉnh Lào Cai, không có trong quy định của Nghị định số 80/2021/NĐ-CP; Nghị định số 20/2026/NĐ-CP.

- Đối với các nội dung hỗ trợ DNNVV đã quy định tại Nghị định số 80/2021/NĐ-CP (Hỗ trợ công nghệ, hỗ trợ đào tạo, hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo, hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị sản xuất, chế biến). Tại Điều 29 Nghị định số 80/2021/NĐ-CP quy định: *“UBND cấp tỉnh có thể trình HĐND cùng cấp phê duyệt mức hỗ trợ cao hơn mức hỗ trợ quy định tại Nghị định này từ nguồn ngân sách địa phương”*. Do đó việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ DNNVV, trong đó có các nội dung hỗ trợ đã quy định tại Nghị định số 80/2021/NĐ-CP nhưng mức hỗ trợ tại Nghị quyết bằng hoặc cao hơn mức hỗ trợ tối đa theo Nghị định là có cơ sở pháp lý để thực hiện.

- Đối với nội dung hỗ trợ kinh phí thành lập DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh. Đây là nội dung hỗ trợ đặc thù của tỉnh, không có trong quy định của Luật Hỗ trợ DNNVV, Nghị quyết số 198/2025/QH15, Nghị định số 80/2021/NĐ-CP, Nghị định số 20/2026/NĐ-CP. Tuy nhiên, việc hỗ trợ kinh phí

cho DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh là cần thiết nhằm hoàn thành mục tiêu: “Số doanh nghiệp đăng ký thành lập trên địa bàn tỉnh là: 18.000 - 20.000 doanh nghiệp” đã được xác định tại Kế hoạch số 12-KH/TU của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ. Tại Điều 39 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 đã quy định: “Nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương: **Đầu tư và hỗ trợ vốn cho các doanh nghiệp cung cấp sản phẩm, dịch vụ công ích thiết yếu cho xã hội do nhà nước đặt hàng; các tổ chức kinh tế; các tổ chức tài chính của địa phương; đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp của địa phương theo quy định của pháp luật**”. Do đó, việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ DNNVV, trong đó có nội dung hỗ trợ đặc thù của tỉnh cho các DNNVV trên địa bàn tỉnh là có cơ sở.

## 2. Cơ sở thực tiễn

- Năm 2025, tỉnh Lào Cai đã thực hiện cấp đăng ký thành lập mới cho 1.400 doanh nghiệp với tổng vốn đăng ký hoạt động 10.050 tỷ đồng. Đến hết năm 2025, trên địa bàn tỉnh Lào Cai có tổng số 12.630 doanh nghiệp đăng ký hoạt động với tổng vốn điều lệ đăng ký khoảng 168.000 tỷ đồng, gồm: 9.279 công ty trách nhiệm hữu hạn; 2.608 công ty cổ phần; 743 doanh nghiệp tư nhân. Trong đó:

+ Có 12.616 doanh nghiệp ngoài nhà nước (bao gồm các doanh nghiệp FDI đang thực hiện 67 dự án FDI trên địa bàn tỉnh với tổng vốn đăng ký trên 1 tỷ USD), chiếm 99,9% tổng số doanh nghiệp, chủ yếu là DNNVV, đăng ký hoạt động đa ngành nghề, tập trung vào các lĩnh vực thương mại dịch vụ, công nghiệp. Đây là nhóm doanh nghiệp chiếm tỷ trọng lớn trong tổng số doanh nghiệp toàn tỉnh, song quy mô vốn, năng lực quản trị và khả năng thích ứng với thị trường còn hạn chế.

+ Có 14 doanh nghiệp nhà nước do UBND tỉnh làm đại diện chủ sở hữu, chiếm 0,1% tổng số doanh nghiệp, gồm: 09 doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, 03 doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ, và 02 Lâm trường.

Năm 2025, tổng số nộp ngân sách nhà nước của các doanh nghiệp hoạt động trên địa bàn tỉnh Lào Cai đạt 6.995 tỷ đồng, trong đó: Các doanh nghiệp ngoài nhà nước nộp 3.748 tỷ đồng; các doanh nghiệp nhà nước nộp 2.724 tỷ đồng; các doanh nghiệp FDI nộp 523 tỷ đồng. Ngoài đóng góp cho ngân sách Nhà nước, các doanh nghiệp đã ủng hộ, tham gia tích cực vào hoạt động hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo và hộ cận nghèo, an sinh xã hội, từ thiện nhân đạo, hỗ trợ khắc phục thiên tai bão lũ,...

Tỉnh Lào Cai hiện có khoảng 72.000 hộ kinh doanh đăng ký hoạt động, với tổng vốn đăng ký khoảng 7.300 tỷ đồng. Các hộ kinh doanh trên địa bàn tỉnh hoạt động kinh doanh đa dạng trên nhiều lĩnh vực: nông nghiệp, công nghiệp, xây dựng, dịch vụ, thương mại. Phần lớn các hộ kinh doanh trên địa bàn tỉnh có quy mô nhỏ (chiếm khoảng 80%).

- Trong thời gian qua, công tác hỗ trợ phát triển doanh nghiệp, DNNVV trên địa bàn tỉnh Lào Cai được quan tâm, triển khai thực hiện đúng theo quy định của pháp luật.

Tỉnh đã xây dựng và ban hành các Kế hoạch hằng năm hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh sử dụng nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ cho tỉnh<sup>1</sup>. Tuy nhiên, nhìn chung công tác hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh sử dụng nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ trong thời gian qua đạt hiệu quả còn thấp. Ví dụ: Năm 2025 tỉnh được trung ương bố trí 670 triệu đồng để thực hiện hỗ trợ DNNVV trên địa bàn. Tuy nhiên hết năm 2025 chưa có doanh nghiệp nào của tỉnh đăng ký nhu cầu hỗ trợ gửi các sở ngành liên quan tổng hợp gửi Sở Tài chính để tham mưu cho UBND tỉnh phân bổ kinh phí hỗ trợ doanh nghiệp theo quy định.

Tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND ngày 14/4/2020 của HĐND tỉnh Quy định chính sách hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2020-2025. Hằng năm, tỉnh đã bố trí khoảng 10.000 triệu đồng để thực hiện hỗ trợ doanh nghiệp theo Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND với 09 nội dung hỗ trợ cho các DNNVV gồm: (i) Hỗ trợ DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh; (ii) Hỗ trợ thủ tục hành chính; (iii) Hỗ trợ tài chính, tín dụng; (iv) Hỗ trợ mặt bằng sản xuất; (v) Hỗ trợ đổi mới công nghệ; (vi) Hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực; (vii) Hỗ trợ mở rộng thị trường; (viii) Hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo; (ix) Hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị. Tuy nhiên, do các DNNVV trên địa bàn tỉnh chưa chủ động, kịp thời đề xuất nhu cầu hỗ trợ, lập hồ sơ đề nghị hỗ trợ theo quy định và mức hỗ trợ của chính sách cũng chưa thực sự hấp dẫn nên trong giai đoạn 2020-2025 chỉ có nội dung hỗ trợ thành lập DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh thực hiện hiệu quả (*Thực hiện Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND, tỉnh đã xem xét, phê duyệt hỗ trợ cho 42 doanh nghiệp chuyển đổi từ hộ kinh doanh với tổng kinh phí hỗ trợ là 1.545,3 triệu đồng*).

Từ thực tiễn nêu trên, việc ban hành Nghị quyết mới của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Lào Cai giai đoạn 2026 - 2030 khi Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND đã hết thời hạn thực hiện là cần thiết.

## II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

### 1. Mục đích ban hành văn bản

- Sau khi sáp nhập tỉnh Lào Cai và Yên Bái, không gian phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh mở rộng, tạo ra nhiều cơ hội nhưng cũng đặt ra những thách thức mới đối với cộng đồng doanh nghiệp, đặc biệt là DNNVV. Nhóm doanh nghiệp này chiếm tỷ trọng lớn trong tổng số doanh nghiệp toàn tỉnh, song quy

<sup>1</sup> (1) Kế hoạch số 331/KH-UBND ngày 30/9/2022 hỗ trợ DNNVV tỉnh Lào Cai năm 2023; (2) Kế hoạch số 181/KH-UBND ngày 15/8/2022 hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Yên Bái năm 2023 và GD 2023-2025; (3) Kế hoạch số 418/KH-UBND ngày 20/11/2023 hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Lào Cai năm 2024 và GD 2024-2026; (4) Kế hoạch số 74/KH-SKHĐT ngày 25/8/2023 hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Yên Bái năm 2024 và GD 2024-2026; (5) Kế hoạch số 363/KH-UBND ngày 20/8/2024 hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Lào Cai năm 2025 và GD 2025-2027; (6) Kế hoạch số 146/KH-UBND ngày 21/6/2024 hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Yên Bái năm 2025 và GD 2025-2027.

mô vốn, năng lực quản trị và khả năng thích ứng với thị trường còn hạn chế. Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết mới của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2026 - 2030 là hết sức cần thiết nhằm giúp doanh nghiệp nâng cao năng lực cạnh tranh, tiếp cận các nguồn lực phát triển, mở rộng thị trường, đổi mới công nghệ, từ đó đóng góp tích cực vào tăng trưởng kinh tế, tạo việc làm, chuyển dịch cơ cấu kinh tế và khai thác hiệu quả tiềm năng của tỉnh sau sáp nhập.

- Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2026 - 2030 với các chính sách và mức hỗ trợ phù hợp với thực tiễn, mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp nhằm đáp ứng nhu cầu hỗ trợ của các DNNVV, hộ kinh doanh trên địa bàn tỉnh, thay thế cho Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND giai đoạn trước.

- Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2026 - 2030 được ban hành sẽ góp phần hoàn thành mục tiêu phát triển doanh nghiệp theo Nghị quyết số 68-NQ/TW của Bộ Chính trị và Kế hoạch số 12-KH/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

## **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Tuân thủ trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; bảo đảm phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước năm 2025, Luật Hỗ trợ DNNVV, Nghị định số 80/2021/NĐ-CP và bám sát chủ trương, chỉ đạo của Đảng, Nhà nước về phát triển kinh tế tư nhân.

## **III. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

#### **1.1. Phạm vi điều chỉnh**

- Nghị quyết quy định về nội dung hỗ trợ DNNVV; trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

- Những nội dung hỗ trợ DNNVV không quy định tại Nghị quyết được thực hiện theo các quy định hiện hành của Nhà nước.

#### **1.2. Đối tượng áp dụng**

- Doanh nghiệp được thành lập tại địa bàn tỉnh Lào Cai, tổ chức và hoạt động theo quy định của pháp luật về doanh nghiệp, đáp ứng các tiêu chí xác định DNNVV theo quy định của pháp luật hiện hành.

- Các cơ quan, tổ chức và cá nhân liên quan đến công tác hỗ trợ DNNVV.

### **2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết**

Nội dung cơ bản của Nghị quyết quy định các chính sách hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Lào Cai, gồm: (i) Một số nội dung hỗ trợ DNNVV đã quy định tại Nghị định số 80/2021/NĐ-CP nhưng mức hỗ trợ trong Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định bằng mức hỗ trợ tối đa của nội dung hỗ trợ tương ứng quy

định tại Nghị định số 80/2021/NĐ-CP; (ii) Nội dung hỗ trợ kinh phí cho DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh từ nguồn ngân sách địa phương (*Đây là nội dung hỗ trợ đặc thù của tỉnh, không có trong quy định của Luật Hỗ trợ DNNVV, Nghị định số 80/2021/NĐ-CP*), cụ thể:

- Điều 1. Chính sách hỗ trợ doanh nghiệp (*Gồm các nội dung hỗ trợ chủ yếu sau: (1) Hỗ trợ công nghệ cho DNNVV; (2) Hỗ trợ đào tạo trực tiếp về khởi sự kinh doanh và quản trị doanh nghiệp; (3) Hỗ trợ đào tạo trực tiếp tại DNNVV trong lĩnh vực sản xuất, chế biến; (4) Hỗ trợ doanh nghiệp chuyển đổi từ hộ kinh doanh; (5) Hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo; (6) Hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị sản xuất, chế biến.*)

- Điều 2. Kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ doanh nghiệp.

- Điều 3. Tổ chức thực hiện.

*(Có dự thảo Nghị quyết và Hồ sơ kèm theo)*

#### **IV. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC THI CHÍNH SÁCH VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH**

##### **1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thực hiện**

- Nguồn lực đảm bảo thi hành: Từ nguồn ngân sách tỉnh giao trong dự toán ngân sách hàng năm theo quy định.

- Nhân lực đảm bảo thi hành: UBND tỉnh; Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh; các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể tỉnh; UBND các xã, phường; Cổng Thông tin điện tử tỉnh, Báo và PTTH tỉnh và các cơ quan khác có liên quan; các cán bộ, công chức được giao thực hiện nhiệm vụ liên quan đến công tác hỗ trợ phát triển doanh nghiệp.

##### **2. Về dự kiến thời gian trình ban hành:** Trong quý II/2026.

Trên đây là nội dung Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Lào Cai giai đoạn 2026 - 2030, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành./.

##### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- CVP, PCVP UBND tỉnh (Bích);
- Lưu: VT, TH, KT (C.Hung).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Tuấn Anh**